

## Spørgeskema vedr. evaluering af ændring af folkeoplysningsloven

### Intro-tekst:

1. januar 2017 trådte en ændring af folkeoplysningsloven i kraft med titlen: 'Indsats mod foreninger, som modarbejder eller underminerer demokrati eller grundlæggende friheds- og menneskerettigheder.'

Dette spørgeskema vedrører kommunens implementering af denne lovændring, samt erfaringerne med lovændringens konsekvenser for kommunens praksis og muligheder på området. Spørgeskemaet indgår i en evaluering af lovændringen, som Videncenter for Folkeoplysning gennemfører for Kulturministeriet.

I har mulighed for at afbryde besvarelsen undervejs og vende tilbage senere via linket i mailen for at fortsætte besvarelsen af spørgeskemaet.

Har I spørgsmål i forbindelse med evalueringen, er I velkomne til at kontakte Malene Thøgersen fra Videncenter for Folkeoplysning:

E-mail: [malene.thogersen@vifo.dk](mailto:malene.thogersen@vifo.dk)

Telefon: 87 48 20 26 eller 61 79 64 63

### Anonymitet:

I afrapporteringen af evalueringens resultater vil det ikke være muligt at koble besvarelsene fra spørgeskemaundersøgelsen med navngivne kommuner eller personer.

Klik på 'næste' for at gå i gang med besvarelsen af spørgeskemaet.

De første spørgsmål omhandler kommunens tilsynsprocedurer på folkeoplysningsområdet (§ 33, stk. 5) og eventuelle ændringer i disse som følge af lovændringen

Hvordan var kommunens tilsynsprocedurer på folkeoplysningsområdet **forud** for lovændringen?

Uddyb, hvilke typer af tilsyn I gennemførte på årlig basis, og skriv antallet af tilsyn ud for hver type:

Type af tilsyn (fx besøg, gennemgang af regnskaber e.l.)	Antal tilsyn inden for hver type

Hvordan er kommunens tilsynsprocedurer på folkeoplysningsområdet **i dag**?

Uddyb, hvilke typer af tilsyn I nu gennemfører på årlig basis, og skriv antallet af tilsyn ud for hver type:

Type af tilsyn (fx besøg, gennemgang af regnskaber e.l.)	Antal tilsyn inden for hver type

Uddyb gerne, hvilke eventuelle ændringer I har foretaget i jeres tilsynsprocedurer som følge af lovændringen:

<p>Hvordan foregår udvælgelsen af foreninger til tilsyn?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gennem tilfældig udvælgelse</li> <li>• Gennem risikobaseret udvælgelse</li> <li>• Gennem andre udvælgelsesmetoder</li> </ul>	<p>Uddyb gerne jeres svar:</p>
<p><b>De følgende spørgsmål omhandler kommunens implementering af de skærpede krav til offentliggørelse af foreningslister (§ 35a) og foreningsregnskaber (§ 29, stk. 3).</b></p>		
<p>Hvordan har kommunen implementeret kravet om offentliggørelse af foreningslister (§ 35a)? (Paragraffen omfatter både lister over foreninger, der modtager støtte/lokaler efter loven eller regler fastsat i medfør heraf, og over foreninger, der har fået afslag på tilskud)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Foreningslister er offentliggjort på kommunens hjemmeside</li> <li>• Foreningslister er offentliggjort via referater fra § 35 stk. 2-udvalget.</li> <li>• Foreningslister er offentliggjort andre steder</li> <li>• Foreningslister er endnu ikke offentliggjort</li> </ul>	<p>Uddyb gerne jeres svar:</p>

<p>Har kommunen hentet inspiration fra andre kommuners foreningslister i forbindelse med ansøgninger fra foreninger om tilskud/lokaler?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ja</li> <li>• Nej</li> <li>• Ved ikke</li> </ul>	
<p>Hvordan har kommunen implementeret kravet om offentliggørelse af foreningernes tilskudsregnskaber (§ 29, stk. 3)?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Foreningernes tilskudsregnskaber er offentliggjort på kommunens hjemmeside</li> <li>• Foreningernes tilskudsregnskaber er offentliggjort via referater/bilag fra § 35 stk. 2-udvalget.</li> <li>• Foreningernes tilskudsregnskaber er offentliggjort andre steder</li> <li>• Foreningernes tilskudsregnskaber er endnu ikke offentliggjort</li> </ul>	<p>Uddyb gerne jeres svar:</p>

De følgende spørgsmål omhandler omfanget af eventuelle afslag/fratagelse af tilskuddet til foreninger i kommunen som følge af lovændringerne.

Der er to centrale nye paragraffer i loven i forhold til dette spørgsmål:

**§ 4a** understreger, at foreninger, hvis formål eller adfærd modarbejder eller underminerer demokrati eller grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, ikke kan modtage tilskud eller anvise lokaler efter folkeoplysningsloven.

**§ 44a** understreger, at kommunen heller ikke på andet grundlag end efter folkeoplysningsloven kan yde tilskud eller udlåne/udleje lokaler til foreninger, hvis formål modarbejder eller underminerer demokrati eller grundlæggende friheds- og menneskerettigheder. Det vil sige, at foreninger med et sådant formål heller ikke kan modtage støtte/lokaler ud fra andre lovgivninger eller efter kommunalfuldmagtsreglerne.

I forhold til praksis vedr. § 44a kan der eventuelt være brug for at spørge andre forvaltninger i kommunen.

I de følgende spørgsmål vil der blive skelnet mellem foreninger, der tidligere har fået tilskud, men som har **fået frataget** tilskud/lokaler, og foreninger, der har **fået afslag** på tilskud/lokaler.

Har én eller flere foreninger i kommunen, som tidligere har fået tilskud, **fået frataget** tilskud/lokaler på baggrund af stramningerne i loven?

- Ja, som følge af § 4a (Kommunalt tilskud/lokaler efter folkeoplysningsloven)
- Ja, som følge af § 44 a (Kommunalt tilskud/udlån eller udleje af lokaler til foreninger på andet grundlag)
- Nej

Hvis ja, hvor mange foreninger har **fået frataget** tilskud/lokaler på baggrund af **§ 4a**, og hvilke foreninger er der tale om?

	Antal foreninger	Skriv foreningernes navne
2017		
2018		

Hvis ja, i hvor mange tilfælde er tilskuddet frataget på baggrund af tilsyn? (skriv antal tilfælde)

		<p><i>Hvis ja, hvor mange foreninger har <b>fået frataget</b> tilskud/lokaler på baggrund af <b>§ 44a</b>, og hvilke foreninger er der tale om?</i></p> <table border="1" data-bbox="943 400 1928 767"> <thead> <tr> <th></th> <th>Antal foreninger</th> <th>Skriv foreningernes navne</th> <th>Angiv gerne efter hvilke lovgivning/hvilke regler foreningerne tidligere fik tilskud/lokaler</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p><i>Hvis ja, i hvor mange tilfælde er tilskuddet frataget på baggrund af tilsyn? (skriv antal tilfælde)</i></p>		Antal foreninger	Skriv foreningernes navne	Angiv gerne efter hvilke lovgivning/hvilke regler foreningerne tidligere fik tilskud/lokaler	2017				2018			
	Antal foreninger	Skriv foreningernes navne	Angiv gerne efter hvilke lovgivning/hvilke regler foreningerne tidligere fik tilskud/lokaler											
2017														
2018														
<p>Er der <b>givet afslag</b> på tilskud/lokaler til én eller flere foreninger i kommunen på baggrund af stramningerne i loven?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ja, som følge af § 4a (Kommunalt tilskud/lokaler efter folkeoplysningsloven)</li> <li>• Ja, som følge af § 44a (Kommunalt tilskud/lokaler på andet grundlag)</li> <li>• Nej</li> </ul>	<p><i>Hvis ja, hvor mange foreninger har fået afslag på baggrund af <b>§ 4a</b> (folkeoplysningsloven), og hvilke foreninger er der tale om?</i></p> <table border="1" data-bbox="943 1050 1928 1337"> <thead> <tr> <th></th> <th>Antal afslag</th> <th>Skriv gerne foreningernes navne</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p><i>Hvis ja, i hvor mange tilfælde er afslaget givet på baggrund af tilsyn? (skriv antal)</i></p>		Antal afslag	Skriv gerne foreningernes navne	2017			2018					
	Antal afslag	Skriv gerne foreningernes navne												
2017														
2018														

		<p>Hvis ja, hvor mange foreninger har fået afslag på baggrund af <b>§ 44a</b> (andet grundlag), og hvilke foreninger er der tale om?</p> <table border="1" data-bbox="943 440 1917 727"> <thead> <tr> <th data-bbox="943 440 1055 571"></th> <th data-bbox="1055 440 1247 571">Antal foreninger</th> <th data-bbox="1247 440 1630 571">Skriv foreningernes navne</th> <th data-bbox="1630 440 1917 571">Angiv gerne, efter hvilke lovgivning/hvilke regler foreningerne har søgt om tilskud/lokaler</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="943 571 1055 651">2017</td> <td data-bbox="1055 571 1247 651"></td> <td data-bbox="1247 571 1630 651"></td> <td data-bbox="1630 571 1917 651"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="943 651 1055 727">2018</td> <td data-bbox="1055 651 1247 727"></td> <td data-bbox="1247 651 1630 727"></td> <td data-bbox="1630 651 1917 727"></td> </tr> </tbody> </table> <p>Hvis ja, i hvor mange tilfælde er afslaget givet på baggrund af tilsyn? (skriv antal)</p>		Antal foreninger	Skriv foreningernes navne	Angiv gerne, efter hvilke lovgivning/hvilke regler foreningerne har søgt om tilskud/lokaler	2017				2018			
	Antal foreninger	Skriv foreningernes navne	Angiv gerne, efter hvilke lovgivning/hvilke regler foreningerne har søgt om tilskud/lokaler											
2017														
2018														
<p><i>(Hvis ja til mindst en af de ovenstående spørgsmål):</i></p> <p>Uddyb gerne, hvilke begrundelser der har været afgørende for fratagelsen af tilskud/afslaget på tilskud:</p>														

<p>Er det kommunens vurdering, at der er foreninger i kommunen, som er holdt op med at søge støtte/lokaler som følge af lovændringen?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ja</li> <li>• Nej</li> <li>• Ved ikke</li> </ul>	<p>Hvis ja, uddyb gerne, hvilke typer af foreninger der er tale om: Dit svar:</p>
<p><b>De følgende spørgsmål omhandler kommunens overordnede vurderinger af lovændringerne og deres betydning for den kommunale praksis og ressourceforbruget på området.</b></p>		
<p>I hvilken grad har I som kommune oplevet udfordringer i forbindelse med implementeringen af lovændringen?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Slet ikke</li> <li>• I mindre grad</li> <li>• I nogen grad</li> <li>• I høj grad</li> </ul>	<p>Hvilke udfordringer har I oplevet: (sæt gerne flere kryds) <i>(stilles ikke til de kommuner, der svarer slet ikke)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Udfordringer relateret til tilsyn</li> <li>• Fortolkningsmæssige udfordringer</li> <li>• Administrative udfordringer</li> <li>• Ressourcemæssige udfordringer</li> <li>• Andre udfordringer (skriv gerne hvilke)</li> </ul>
<p>I hvilken grad har lovændringen forbedret kommunens muligheder for at forhindre, at der gives støtte til antidemokratiske foreninger?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Slet ikke</li> <li>• I mindre grad</li> <li>• I nogen grad</li> <li>• I høj grad</li> </ul>	<p>Uddyb gerne jeres svar:</p>



<p>Er det kommunens vurdering, at den gældende folkeoplysningslov af 1. januar 2017 i tilstrækkelig grad giver redskaber/hjemmel til at forhindre, at der gives støtte til antidemokratiske foreninger?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ja</li> <li>• Nej</li> <li>• Ved ikke</li> </ul>	<p>Hvis nej, på hvilken måde oplever I, at den gældende lov ikke giver tilstrækkelig hjemmel?</p>
<p>Har implementeringen af lovgivningen medført varige ekstraudgifter for kommunen?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ja</li> <li>• Nej</li> <li>• Ved ikke</li> </ul>	<p>Hvis ja, angiv gerne et økonomisk estimat på de varige ekstraudgifter, implementeringen af lovgivningen har medført for kommunen (på årlig basis) (i kr.):</p>	<p>Er der i forbindelse med disse ekstraudgifter tilført ekstra midler til området?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ja</li> <li>• Nej</li> <li>• Ved ikke</li> </ul>

**De sidste spørgsmål i spørgeskemaet vedrører kommunens samarbejde med Skatteforvaltningen** (jf. opstramning af betingelser for godkendelse som almennyttig forening efter ligningslovens § 8a og § 12 stk. 3 og folkeoplysningslovens § 35a, stk.3, hvor det fremgår, at kommunen – såfremt der er truffet afgørelse og fratagelse af/afslag på tilskud efter § 4a eller 44a – snarest muligt herefter underretter Skatteforvaltningen.

Har I som kommune videregivet oplysninger til Skatteforvaltningen om den eller de foreninger, der har fået afslag på/frataget tilskud/lokaler? *(stilles kun til kommuner, som har givet afslag)*

- Ja, i 2017
- Ja, i 2018
- Nej, hverken i 2017 eller 2018
- Ved ikke

Har I som kommune modtaget oplysninger fra Skatteforvaltningen i forbindelse med foreninger i kommunen, som har fået afslag på/tilbagekaldelse af godkendelse som almennyttig eller almenvelgørende forening efter

ligningsloven (§ 8a og § 12 stk. 3)?		
--------------------------------------	--	--

- Ja, i 2017
- Ja, i 2018
- Nej, hverken i 2017 eller 2018
- Ved ikke

Der er nu ikke flere spørgsmål i spørgeskemaet, og vi siger mange tak for jeres besvarelse.

Har I yderligere kommentarer til ændringen af Folkeoplysningsloven og konsekvenserne heraf, er I meget velkomne til at uddybe dem her:

Kommunens besvarelse kan udskrives ved at klikke her: